CONSILIUL LOCAL AL ORAŞULUI HOREZU
ORAŞUL HOREZU - STAŢIUNE TURISTICĂ
Str. 1 Decembrie, nr. 7, Jud. Vâlcea - 245800, CIF: 2541479
E-mail: primaria@orasul-horezu.ro Web: www.orasul-horezu.ro
Tel: 0250/860190 Fax: 0250/860481

HOTĂRÂREA nr. 151

Privind aprobarea "Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare" si a "demararii procedurii de concesionare" a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale pentru U.A.T. Orașul Horezu, judetul Vâlcea

Consiliul Local al Oraşului Horezu, întrunit în şedinţa publică ordinară din data de 27.08.2026 la care participă un număr de 15 consilieri locali din numărul total de 15 în funcţie;

Văzând că prin votul unanim domnul consilier local Beregată Marius Valentin a fost ales preşedinte de şedinţă;

Luând în dezbatere:

-Referatul de aprobare nr.19578/26.08.2026 întocmit de primarul orașului Horezu;

-Raportul compartimentului de specialitate nr.19635/26.08.2026;

-Proiectul de hotărâre iniţiat şi prezentat de Primarul orașului Horezu, Sărdărescu Nicolae;

Ținând seama de raportul de avizare pentru legalitate întocmit de secretarul general al unității administrativ-teritoriale, nr.19649/26.08.2026;

-Avizul tehnic de principiu ATP Transgz S.A. nr.78698/15.10.2021;

-Studiul de Fezabilitate "Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în Orașul Horezu, județul Vâlcea", elaborat de S.C IRIGC IMPEX SRL București;

-Dosarul Preliminar întocmit sub coordonarea S.C. IRIGC IMPEX SRL București;

-Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în U.A.T. Orașul Horezu, judetul Vâlcea, întocmit de S.C. S.C. IRIGC IMPEX SRL București;

-Devizul general varianta I pentru obiectivul de investiții "Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în orașul Horezu, județul Vâlcea";

- Lista obiectivelor de investiții finanțate prin Programul Național de Investiții Anghel Saligny din categoria de investiții prevăzută la art. 4, alin. (1), lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, poziția nr. 10 din Ordinul comun MDLPA nr.2580/12.12.2023 – ME nr.1676/21.12.2023, alocație bugetară în sumă de 7.500.000 lei, aprobată pentru obiectivului de investiții "Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în orașul Horezu, județul Vâlcea";

-Hotărârea Consiliului Local Horezu nr.41/31.03.2022 privind aprobarea cererii de finanțare și a devizului general estimativ pentru obiectivul de investiții "Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în Orașul Horezu, județul Vâlcea";

În conformitate cu prevederile art.8, art.42 alin.4, art.43 si 80-85 43 alin.(4) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare; art.104 alin.(1^{1}), din Legea nr. 123/2012 a energiei electrice si a gazelor naturale, republicată, cu modificările si completările ulterioare; art.2, art.5 și art.6 din Cadrul general din 3 aprilie 2019 privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, procedurile

pentru acordarea concesiunilor, conţinutul-cadru al caietului de sarcini, aprobat prin HG nr. 209/2019; prevederile art.1, alin.(2), lit."a", art.41-42, art.44, alin.(1) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare; prevederile art. 129 alin.(2) lit.d si alin.(7) lit.n din OUG 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările si completările ulterioare,

În temeiul prevederilor art.139 alin.1, coroborat cu art.196 alin.1, lit.a) din OUG nr.57/2019 privind Codul Administrativ cu un număr de 15 voturi pentru, 0 voturi împotrivă, adoptă următoarea:

HOTĂRĂRE:

Art.1 Se ia act de întocmirea Dosarului Preliminar, prin care se finalizează etapa de inițiere a procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publica de distribuţie a gazelor naturale în U.A.T. Orașul Horezu, județul Vâlcea

Art.2 Se aprobă *"Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare"* a serviciului de utilitate publica de distribuţie a gazelor naturale în U.A.T. Orașul Horezu, județul Vâlcea.

Art.3 Se aprobă demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distributie a gazelor naturale pentru unitatea administrativ-teritoriala Horezu, judetul Vâlcea.

Art.4 Prezenta hotarare raspunde cerintelor Art.2, pct.b) si pct.c) din *Cadrul general* privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale si asigura trecerea la etapa prevazuta la pct.d) din cadrul aceluiasi articol - *întocmirea documentaţiei de atribuire, potrivit documentaţiei-cadru de atribuire licitaţie publică deschisă*

Art.5 Prevederile prezentei hotărâri vor fi duse la îndeplinire de către primarul orașului Horezu, prin compartimentele de specialitate

Art.6 Prezenta hotărâre se va afișa pe site-ul instituției și se va comunica prin grija Secretarului general al oraşului Horezu la: Instituţia Prefectului-Judeţul Vâlcea în vederea verificării de legalitate, la Primarul oraşului Horezu în vederea punerii în aplicare.

Horezu,
27.08.2026

Președinte de ședință,
Beregată Marius Valentin

Contrasemnează pentru legalitate,
Secretar general oraș
Monica Boaghe

PROCEDURI OBLIGATORII ULTERIOARE ADOPTĂRII HOTĂRÂRII CONSILIULUI LOCAL NR.151/27.08.2026			
Nr. crt.	Operaţiuni efectuate	Data: ZZ/LL/AN	Semnătura persoanei responsabile să efectueze procedura
0	1	2	3
1	Adoptarea hotărârii s-a făcut cu majoritate simplă	27.08.2026	
2	Comunicarea către primar	28.08.2026	
3	Comunicarea către prefectul judeţului	31.08.2026	
4	Aducerea la cunoştinţa publică	07.09.2026	
5	Hotărârea devine obligatorie sau produce efecte juridice, după caz	07.09.2026	

PRIMĂRIA ORAȘULUI HOREZU
ORAȘUL HOREZU - STAȚIUNE TURISTICĂ
Str. 1 Decembrie, nr. 7-9, Jud. Vâlcea - 245800, CIF: 2541479
E-mail: primaria@orasul-horezu.ro Web: www.orasul-horezu.ro
Tel: 0250/860190

Anexa la HCL nr.151/27.08.2026

Studiului de Fundamentare a Deciziei de Concesionare în conformitate cu prevederile art. 5, alin. (2) din Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conţinutul-cadru al caietului de sarcini, aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 209/15.04.2019

a) descrierea serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale care urmează să fie concesionat;

b) motivele de ordin economic, financiar, social şi de mediu, care justifică acordarea concesiunii;

c) investiţiile necesare pentru construcţie, dezvoltare sau extindere;

d) nivelul minim al redevenţei, dar nu mai puţin de 1% din tariful de distribuţie a gazelor naturale, aplicat la totalul cantităţii distribuite, plătibilă trimestrial, la data de 30 a lunii următoare trimestrului încheiat;

e) modalitatea de acordare a concesiunii;

f) durata estimată a concesiunii;

g) termenele previzibile pentru realizarea procedurii de concesionare.

Etapele procedurale aferente atribuirii contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale sunt stabilite prin "Cadru General din 3 aprilie 2019 privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conţinutul-cadru al caietului de sarcini", constând în principal din:

- Inițierea procedurii de concesionare;
- Demararea procedurii de concesionare;
- Elaborarea Documentației de atribuire(Documentație de Atribuire, Caiet de Sarcini, Contract-Cadru de Concesiune);
- Organizarea licitației publice deschisă;

ROMÂNIA JUDEȚUL HOREZU

- Evaluarea ofertelor;
- Desemnarea câștigătorului licitației.

Concesionarea bunurilor proprietate publică si a serviciilor de utilitate publică se adoptă pe baza unui studiu de oportunitate, prevedere mentionată expres în Codul Administrativ, *prin care se reglementează cadrul general pentru organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice, statutul personalului din cadrul acestora, răspunderea administrativă, serviciile publice, precum și unele reguli specifice privind proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale*

În mod similar, Cadrul general din 3 aprilie 2019, aprobat prin hotărârea Guvernului nr. 209/2019, stabilește cerința elaborării Studiului de fundamentare a deciziei de concesionare, pe baza căruia se aprobă demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale *prin hotărâre emisă de consiliul local al unității administrativ-teritoriale aparținătoare.*

În plan procedural, decizia de concesionare a bunurilor proprietate publică si a serviciilor de utilitate publică se adoptă pe baza unui studiu de fundamentare, prevedere mentionată expres atât în Codul Administrativ, *prin care se reglementează cadrul general pentru organizarea și funcționarea autorităților și instituțiilor administrației publice, statutul personalului din cadrul acestora, răspunderea administrativă, serviciile publice, precum și unele reguli specifice privind proprietatea publică și privată a statului și a unităților administrativ-teritoriale* cât și în *Cadrul general din 3 aprilie 2019 aprobat prin hotărârea Guvernului nr.209/2019.*

Prin Hotărârea Guvernului nr. 209 din 3 aprilie 2019, publicată în Monitorul Oficial nr. 284 din 15 aprilie a fost aprobat Cadrul general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conţinutul-cadru al caietului de sarcini.

Articolul 2 al HG nr.209/2019 prevede că la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 749/2014 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune a serviciului public de distribuţie a gazelor naturale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 709 din 29 septembrie 2014. Constatându-se că Legea nr. 100/2016 privind concesiunile de lucrări şi concesiunile de servicii nu poate fi aplicată în domeniul distribuției gazelor naturale, procedura de atribuirea a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale beneficiază ca temei legal primar de o lege specială, şi anume Legea nr. 123/2012, cu modificărlie și completările ulterioare.

Astfel, Cadrul general din 3 aprilie, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 209/2019, reprezintă Normele metodologice de de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune a serviciului public de distribuţie a gazelor naturale.

Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publica de distribuţie a gazelor naturale în orașul Horezu(reședința) și satele Ifrimești, Râmești, Romanii de Jos, Romanii de Sus, Tănăsești și Urșani se întocmește în conformitate cu prevederile art. 5 din Anexa la Hotărârea de Guvern nr. 209/2019.

Accesul la finanțarea obiectivelor de investiții care vizează înființarea distribuţiilor de gaze naturale și creșterea gradului de racordare la nivel national, a fost reglementat prin adoptarea Ordonanței de Urgență nr.128/31.07.2020 privind unele măsuri pentru instituirea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale, aprobată prin

Legea nr.214 din 26 octombrie (publicată în Monitorul Oficial nr. 992 / 27.10.2020) și prin procedurile însoțitoare stabilite conform:

- Programului Operațional Infrastructură Mare 2014-2020, Axa Prioritară 8 Sisteme inteligente și sustenabile de transport al energiei electrice și gazelor naturale Obiectivul Specific 8.2 Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state;
- Ghidului Solicitantului - condiții specifice de accesare a fondurilor în scopul "Dezvoltării rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale în vederea creșterii nivelului de flexibilitate, siguranță, eficiență în operare, precum și de integrare a activităților de transport, distribuție și consum final - Cod apel: POIM/859/8/2/ Dezvoltarea rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale"

După epuizarea fondurilor alocate prin acest program, proiectele neselctate pentru finanțare au fost transferate în cadrul Programului Național de Investiții "Anghel Saligny", aprobat prin OUG nr.95 din 3 septembrie 2021.

Prezentul Studiu de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale include atât datele tehnice şi valoarea investiţiei care stau la baza concesiunii, aferente obiectivelor prevăzute în studiul de fezabilitate cât și aspecte privind principiile concesionării şi legislația aplicabilă în materie, programe naționale de finanțare a sistemelor de retele inteligente de gaze naturale si descrierea acestora din punct de vedere tehnic, tehnologic, constructiv şi functional, cu respectarea structurii prevăzute în art.5, alin.(2) din Cadrul general din 3 aprilie 2019, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.209/2019

1. CONCESIUNEA

Instituţia concesiunii este complexă având multiple implicaţii, atât în plan politico-statal, cât şi social. Natura sa juridică nu este uşor de conturat, fiind definită drept o ocupare temporară a domeniului public, deci este o operaţiune de înstrăinare, caracterizată prin faptul că este revocabilă, răscumpărabilă şi nu este perpetuă.

Ideea concesionării unui bun public a fost prezentă încă din dreptul roman, însă fundamentele instituţiei concesionării pentru bunurile private se regăsesc abia în Evul Mediu.

După căderea Imperiului Roman, se încetăţeneşte obiceiul de a transforma folosinţa pământului în ceva perpetuu, bazat pe un contract şi în schimbul unei rente, concesionarul avea doar posesiunea şi folosinţa, iar proprietarul originar putea păstra proprietatea bunului concesionat. Asupra acestor pământuri guvernau concomitent două drepturi perpetue, şi anume, dreptul proprietarului originar, care avea domeniul eminent, şi dreptul concesionarului, care avea domeniul util. Cu timpul, dreptul concesionarului capătă forţă, pe când cel al seniorului devine tot mai simbolic, începând să fie uitat. Aşa se explică de ce concesionarul apare, din punct de vedere al istoriei, treptat, ca singurul proprietar legitim, iar redevenţa pe care trebuia să o plătească seniorului este o sarcină apăsătoare şi cei care primeau redevenţă încep să fie priviţi ca nişte paraziţi sociali. În Evul Mediu, concesionarea bunurilor domeniului public era sursă de venituri pentru monarhi, mijloc al luptei politice şi modalitate de răsplătire a loialităţii.

Concesionarea s-a extins astăzi, nu se mai concesionează doar pământuri, ci şi alte bunuri, inclusiv servicii, care aparţin fie statului, fie unităţilor administrativ-teritoriale ori instituţiilor publice.

Serviciile publice ocupă un rol important în viaţa unei comunităţi, de aceea se urmăreşte o cât mai bună administrare şi valorificare a acestora.
Există mai multe moduri de a gestiona un serviciu public, fie de către o persoană publică (stat, comunităţi locale, instituţii), fie de către o persoană privată (fizică sau juridică).
Persoana publică poate gestiona un serviciu public fie în regie proprie, fie printr-o instituţie specializată, iar persoanele private pot gestiona un serviciu public în mai multe moduri:

- în baza unui contract admnistrativ;
- în baza unui contract de locaţie;
- prin delegare dată de autoritatea administraţiei publice locale;
- prin concesionare.

Literatura de specialitate a reţinut mai multe modalităţi de gestiune a serviciilor publice, cum ar fi asocierea în participaţie, regia proprie (serviciul înfiinţat de către autoritatea publică este gestionat direct de către aceasta), franciză, locaţie de gestiune, gestiune delegată unilateral.
În ţara noastră, cea mai uzuală modalitate de gestionare a serviciului public de distribuţie a gazelor naturale este concesiunea.
Autorităţile publice au dreptul de a încredinţa gestiunea serviciilor publice *intuitu personae*, indiferent dacă agentul este public sau privat. Nominalizarea prestatorului de servicii se face potrivit unei proceduri, de regulă licitaţia. Transparenţa acestei proceduri este un aspect necesar în ceea ce priveşte încredinţarea spre gestionare a unui serviciu public, întrucât publicitatea aduce în concurenţă mai mulţi agenţi economici candidaţi, urmând să fie ales cel mai bun candidat.

În doctrina românească actuală, Antonie Iorgovan arată că prin contractul de concesiune, o parte – cedentul, transmite altei părţi – concesionarul, spre administrare rentabilă, pe un termen determinat, în schimbul unei redevenţe, o activitate economică, un serviciu public, o subunitate productivă sau un teren proprietate de stat.

Concesionarea serviciilor publice reprezintă un mod prin care administraţia armonizează interesul general al comunităţii locale cu interesul particular al operatorului serviciului public, persoană privată, în speţă.

O serie de dispoziţii legale privitoare la concesionarea bunurilor sau a serviciilor publice se regăsesc în Constituţie, dar şi într-o serie de legi, cele mai multe anterioare legii fundamentale, cum ar fi Legea nr. 15 din 1990, privind reorganizarea unităţilor economice de stat ca regii autonome şi societăţi comerciale, Legea nr. 18/1991, privind fondul funciar, cu modificările ulterioare, Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării construcţiilor şi unele măsuri pentru realizarea locuinţelor, Legea nr.35 / 1991 privind regimul investiţiilor străine, la care se adaugă o serie de hotărâri ale Guvernului, dintre care reţinem H.G. nr.1228 / 1990 pentru aprobarea Metodologiei concesionării, închirierii şi locaţiei de gestiune.

Importante dispoziţii cu privire la concesiune sunt cuprinse în *Legea petrolului nr.134/1995*, care devine, la timpul său, un fel de drept comun în materie de concesionare a bunurilor proprietate publică (deşi legea în speţă se referă la terenurile proprietate publică care conţin resurse petroliere) şi Legea nr.123/2012 a energiei si a gazelor naturale, cu modificările şi completările ulterioare.

În perioada postdecembristă, existența distincției dintre domeniul public și domeniul privat a devenit incontestabilă, însă atitudinea permisivă a exercitării dreptului de concesiune asupra bunurilor din domeniul privat, și deci, nu numai asupra bunurilor din domeniul public, a dat naștere și apoi a amplificat o stare de confuzie alimentată de un cadru legal neunitar în raport cu ariile economice de aplicare.

Bunurile proprietate publică nu trebuie confundate însă cu „bunurile de interes public", acestea din urmă putând face parte atât din domeniul public, cât și din domeniul privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, dar și din proprietatea privată a unor particulari. Astfel, bunurile de interes public au fost definite ca fiind acele bunuri „care au menirea de a fi folosite în cadrul unei activități care interesează toți membrii societății, deși nu pot fi folosite de orice persoană, spre exemplu, terenurile pe care sunt amplasate școli, biblioteci, teatre, muzee".

Dreptul european a susținut obligativitatea respectării unui regim concurențial în procedura de atribuire a concesiunii sau achiziției publice, cu excepția situațiilor reglementate de art.106 alin. (2) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), conform căruia întreprinderile publice însărcinate cu gestiunea serviciilor de interes economic general sunt supuse concurenței, *„în limitele în care aplicarea acestor reguli nu împiedică realizarea serviciului public cu care este însărcinată întreprinderea"*.
În virtutea acestor dispoziții, Curtea Europeană de Justiție a permis derogări de la regulile concurențiale în două cazuri: atunci când echilibrul financiar este amenințat și atunci când funcționarea serviciului public devine imposibilă.
Construcția europeană a condus la suprimarea monopolului statului și a conturat principiul liberalismului economic, a urmărit să găsească „echilibrul corect" între intervenția publică în beneficiul interesului general și aplicarea regulilor de concurență. Aceasta nu înseamnă însă că acestea nu vor fi aplicate cu respectarea specificului serviciilor publice îndeplinite ca misiune de realizare a interesului public. Iar la nivelul statelor membre, modul de administrare a serviciilor publice trebuie să rămână „expresia unei abordări juridice ce ține de dreptul public și de jurisdicția administrativă"
Deși, ulterior, Directiva 2004/17/CE a definit în art.1 alin(4), concesiunea de servicii, aceeași Directivă prevede în art.18 faptul că „prezenta directivă nu se aplică în cazul concesiunilor de servicii". *Paradoxal, concesiunea de servicii publice era definită într-un act normativ care nu o reglementează și care prevede în mod expres exceptarea ei de la aplicare.*
Preluând textul din Directiva 2004/18/CE , legislația națională - prin Art.3 lit.h) din O.U.G.nr.34/2006 - definește contractul de concesiune de servicii ca acel contract „care are aceleași caracteristici ca și contractul de servicii, cu deosebirea că în contrapartida serviciilor prestate contractantul, în calitate de concesionar, primește din partea autorității contractante, în calitate de concedent, dreptul de a exploata serviciile pe o perioadă determinată sau acest drept însoțit de plata unei sume de bani prestabilite".

Observăm că directivele menționate nu reglementează concesiunea de servicii, ci doar achizițiile publice de servicii. Până la intrarea în vigoare a Directivei 2014/23/CE privind atribuirea contractelor de concesiune, nu existau dispoziții legale la nivel european care să reglementeze concesiunea serviciilor publice, jurisprudența CJUE fiind cea care s-a pronunțat asupra acestora.

În jurisprudența constantă a CJUE s-a conturat interpretarea conform căreia concesiunea de servicii publice trebuie să respecte principiile enunțate de Tratatul de la Roma privind concurența, egalitatea de tratament și non-discriminarea. La nivel european, mai menționăm elaborarea Comunicării interpretative a concesiunilor în dreptul comunitar, de către Comisia europeană în anul 2000, a Cărții Verzi a serviciilor de interes general în anul 2003, precum și a Cărții Verzi a atribuirii contractelor de concesiune în anul 2011, odată cu elaborarea Cărții Verzi privind revizuirea legislației achizițiilor publice, respectiv a Cărții Verzi privind achizițiile publice în domeniul apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale.

În primul deceniu al acestui secol, absența unor norme clare la nivelul Uniunii care să reglementeze atribuirea contractelor de concesiune antrenau incertitudine juridică și obstacole în calea liberei circulații a serviciilor perturbând funcționarea pieței interne. Ca urmare, operatorii economici, în special întreprinderile mici și mijlocii (IMM), erau privați de drepturile lor pe piața internă și ratau oportunități de afaceri importante, în timp ce autoritățile publice se puteau găsi în situația de a nu identifica utilizarea optimă a banilor publici, astfel încât cetățenii Uniunii să beneficieze de servicii de calitate la cele mai bune prețuri.

Un cadru juridic adecvat, echilibrat și flexibil de reglementare a atribuirii concesiunilor ar asigura accesul efectiv și nediscriminatoriu pe piață al tuturor operatorilor economici din Uniune, precum și certitudinea juridică, favorizând investițiile publice în infrastructuri și servicii strategice pentru cetățeni. Un astfel de cadru juridic ar conferi, de asemenea, operatorilor economici o securitate juridică sporită și ar putea constitui o bază și un instrument de deschidere în continuare a piețelor internaționale de achiziții publice și de stimulare a schimburilor comerciale internaționale.

Astfel, in anul 2011, plecând de la un proiect legislativ în cadrul căruia au fost trasate anumite reguli directoare(dispoziții simplificate, un curs mai simplu al procedurii de atribuire, mai multe negocieri cu privire la achiziții, reguli simplificate de publicitate etc.), ca urmare a unor îndelungi consultări și dezbateri, în data de 28 martie 2014 au fost publicate trei directive de o semnificație aparte în dreptul european în materia contractelor de drept public, o veritabilă dovadă că perspectiva Uniunii Europene asupra acestora este într-o continuă evoluție. Prin revizuirea directivelor achizițiilor publice și concesiunilor, dreptul european răspunde dorinței de consolidare a concurenței în sectorul marilor contracte publice odată cu delimitarea, într-un mod mai precis și mai bine orientat, a obiectivelor colaterale, cum ar fi eficacitatea cheltuielilor publice, acces facil la atribuirea contractelor, încredere durabilă.

Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune , Directiva 2014/24/UE Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, respectiv Directiva 2014/25/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE au fost chintesența unui lung drum jurisprudențial European, depașindu-se preocupările de altădată care vizau doar aspectele concurențiale.

În mod firesc, s-a impus adaptarea legislației naționale noului cadru legislativ european, fapt materializat prin aprobarea de catre Parlamentul Romaniei a unui set de 3 legi corespondente:

- Legea nr.98 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice;

- Legea nr.99 din 19 mai 2016 privind privind achizițiile sectoriale;
- Legea nr.100 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.

Cu toate că legea prevedeareglementarea modul de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și a contractelor de concesiune de servicii, regimul juridic aplicabil acestor contracte, precum și anumite aspecte specifice în legătură cu executarea acestora precum și faptul că nu aduce atingere responsabilității autorităților centrale, județene și locale de a decide cel mai bun mod de a administra executarea lucrărilor sau prestarea serviciilor, pentru a asigura un nivel ridicat al calității, siguranței și accesibilității, egalitatea de tratament și promovarea accesului universal la serviciile publice, precum și a drepturilor utilizatorilor cu privire la acestea, în conformitate cu prevederile legale aplicabile, *a fost nevoie de o perioada de 2 ani pentru ca legiuitorul să constate disfuncționalitățile în aplicarea legii nr.100/2016 în sectorul gazelor naturale.*

Astfel, prin Legea nr.167 din 10 iulie 2018 pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012, în regim derogatoriu de la prevederile legale privind concesiunile de servicii, dar cu respectarea principiilor care stau la baza atribuirii contractelor de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii, *autoritățile concedente inițiază procesul de atribuire a concesiunii, în urma solicitării primite de la o persoană sau autoritate publică interesată, în condițiile prevederilor Legii nr.123/2012 cu modificările si completările ulterioare.*

De remarcat faptul că în sectorul gazelor naturale, prin noile prevederi s-au produs modificări de esență:

⇒ Serviciul public de distribuție a gazelor naturale devine "serviciu de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale", care se concesionează pentru una sau mai multe unități administrativ-teritoriale, iar concesiunea este exclusivă;

⇒ *"Prin zonă delimitată se înțelege cel puțin o localitate (municipiu,* ***oraș****, comună) care formează o unitate administrativ-teritorială".* Această prevedere este conținută în capitolul 1 (Obiectul concesiunii) din ANEXA B (Conținutul-cadru al caietului de sarcini al concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale) a Cadrului-General din 3 aprilie 2019, aprobat prin Hotararea Guvernului nr.209/2019.

Ca atare, exclusivitatea concesionării se raporteaza la elementul minimal al organizării administrativ – teritoriale, care poate fi este comuna, orașul, municipiul sau Consiliul județean și nicidecum satul.

În cazul Documentatiei de atribuire aferentă obiectivului de investitii "Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în orașul Horezu, județul Vâlcea", anexa A a Caietului de sarcini va conține integralitatea celor șase sate din alcătuirea U.A.T. Oraș Horezu și localitatea de reședință, orașul stațiune turistică Horezu, iar Anexa B – *corelativ conținutului Studiului de Fezabilitate, care a luat în calcul cheltuielile de realizare a rețelelor, pentru actuala etapă de realizare a Sistemului de Distribuție(SD) a gazelor naturale* - localitate de reședință, orașul Horezu.

În calitate de autoritate concedentă, U.A.T. Oraș Horezu, județul Vâlcea, prin aparatul de specialitate al Primăriei, va organiza licitația publică de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedură care a cărei finalizare este apreciată la 65 de zile de la data publicării anunțului de participare la licitație în Monitorul Oficial al Romaniei, Partea a VI, Achiziții Publice.

ANALIZA INSTITUȚIONALĂ ȘI CADRUL LEGISLATIV APLICABIL CONCESIONĂRII SERVICIULUI DE DISTRIBUȚIE A GAZELOR NATURALE.

Scopul elaborării analizei instituționale este de a constata claritatea cadrului legislativ aplicabil menit să asigure un sistem instituțional solid, care să permită o implementare adecvată a proiectelor și o bună exploatare a infrastructurii realizate din fonduri nerambursabile.
Analiza Instituțională trebuie să furnizeze date privind acordurile relevante cu părți terțe pentru implementarea proiectului și exploatarea cu succes a facilităților care au fost planificate și se impune a fi însoțită de:

- analiza competențelor manageriale și operaționale;
- descrierea formei de proprietate asupra activelor și a condițiilor în care acestea sunt exploatate (concept de operare și întreținere);
- informare asupra aranjamentelor și obligațiilor contractuale;
- prezentarea mecanismelor de stabilire a tarifelor;
- evaluarea capacității resurselor umane.

Legislația primară în materie este reprezentată de Legea Energiei si a gazelor naturale nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, care guvernează toate activitățile din domeniul gazelor naturale:

- proiectare
- execuție
- construcția, dezvoltarea și reabilitarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale și utilizarea acestora
- exploatare.

Așa cum s-a precizat în capitolul anterior, Hotărârea Guvernului nr. 209/03.04.2019 a aprobat CADRUL GENERAL din 3 aprilie 2019 privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conținutul-cadru al caietului de sarcini.
De precizat că prevederile Legii nr.100 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii nu sunt aplicabile sectorului gaze naturale, astfel încât prin lege specială și hotărâre de Guvern s-a stabilit cadrul legal aplicabil concesiunii serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale pentru unitățile administrative- teritoriale șă asocieri ale scestora.
Legislația secundară este elaborată de Auroritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE), dintre cele mai reprezentative decizii și ordine ale presedintelui ANRE care vizeaza proiectarea, execuția, dezvoltarea și exploatarea sistemelor de distribuție a gazelor naturale - *indiferent de sursa de finanțare* – amintim:

- ✓ Normativul pentru proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de distribuție-NTPEE 2018, cu modificările și completările ulterioare, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr.89/10.05.2018;
- ✓ Regulamentul privind acordarea autorizațiilor de înființare și a licențelor în sectorul gazelor naturale, aprobat prin Ordinul președintelui ANRE nr. 34/2013, cu modificările și completările ulterioare;
- ✓ Codul rețelei de Transport al Gazelor Naturale;

ROMÂNIA * JUDEȚUL VÂLCEA HOREZU

- ✓ ordinul ANRE nr. 62/2008 privind măsurarea gazelor naturale ce prevede echipamentele inteligente de măsurare;
- ✓ ordinul ANRE nr. 34/2013 privind licențele operatorilor de distribuție a gazelor naturale care prevede gestionarea rețelelor în sistem de proiecție STEREO70;
- ✓ Regulamentul privind racordarea la sistemul de distribuţie a gazelor naturale aprobat prin Ordinul preşedintelui ANRE nr.7/2022 publicat în Monitorul Oficial Partea I nr.196 /28.02.2022;
- ✓ Regulamentului privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale aprobat prin Ordinul preşedintelui ANRE nr. 8/2022;
- ✓ Metodologia de stabilire a tarifelor reglementate pentru serviciile de distribuție în sectorul gazelor naturale aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr. 217/2018, cu modificările ți completările ulterioare;
- ✓ Procedura privind preluarea în proprietate a bunurilor din sectorul gazelor naturale ce aparțin terților, aprobat prin Ordinul presedintelui ANRE nr.204/28.10.2020.

În cazul realizării sistemelor de distribuție a gazelor naturale prin rețele inteligente, prin finanțare din fonduri nerambursabile asigurate prin programe similare celui gestionat de Autoritatea de Management din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și anume, Programul Operațional Infrastructură Mare destinat dezvoltării rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale în cadrul POIM 2014 - 2020, aprobat prin Decizia CE C(2020) 4680 / 07.07.2020, Axa Prioritară (AP)8, Obiectivul Specific (OS) 8.2 Creșterea gradului de interconectare a Sistemului Național de Transport a gazelor naturale cu alte state vecine", cadrul legislativ cuprinde, printre altele:

- ➢ Ordonanța de urgență nr. 128/2020 privind unele măsuri pentru aprobarea Programului național de racordare a populației și clienților noncasnici la sistemul inteligent de distribuție a gazelor naturale, publicata Monitorul Oficial nr. 700 din 04 august 2020, aprobată prin promulgarea legii nr. 214/26.10.2020;
- ➢ Hotărârea Guvernului nr. 936/05.11.2020 pentru aprobarea cadrului general necesar în vederea implicării autorităților și instituțiilor din România în procesul de programare și negociere a fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027 și a cadrului instituțional de coordonare, gestionare și control al acestor fonduri, act normativ publicat în Monitorul Oficial nr.1048/09.11.2020;
- ➢ Hotărârea Guvernului nr.907/29.11.2016 privind aprobarea conținutului cadru al documentației tehnico-economice aferente investițiilor publice, precum și a structurii și metodologiei de elaborare a devizului general pentru obiective de investiții și lucrări de intervenții și a instrucțiunilor de aplicare a unor prevederi din cuprinsul acestui act normativ;
- ➢ Ordinul ministrului Fondurilor Europene nr.936/17.08.2020 pentru aprobarea Ghidului solicitantului pentru dezvoltarea rețelelor inteligente de distribuție a gazelor naturale în vederea creșterii nivelului de flexibilitate, siguranță, eficiență în operare, precum și de integrare a activităților de transport, distribuție și consum final;
- ➢ Ordinul președintelui ANRE nr. 75/2020 privind stabilirea ratei reglementate a rentabilității

capitalului investit_aplicate la stabilirea tarifelor pentru serviciile de distribuție, de transport și de sistem a_energiei electrice și gazelor naturale până la sfârșitul perioadei a patra de reglementare.

La data finalizării Studiului de Fezabilitate, programul de finanțare POIM a epuizat fondurile disponibile, motiv pentru care proiectele rămase în afara limitei valorice ale apelului lansat în POIM (proiecte neselectate pentru finantare) au fost preluate în cadrul Programului Național de Investiții "Anghel Saligny"

Programul național de investiții (PNI) „Anghel Saligny" este un program finanțat de la bugetul de stat, coordonat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației prezentând următorii indicatorii de rezultat:

- 2.500 km rețele de distribuție a gazelor naturale
- 150.000 de branșamente individuale la sistemul de distribuție a gazelor naturale:

După repartizarea fondurilor de la bugetul de stat pe județe, se utilizează criterii de prioritizare în vederea repartizării echilibrate a fondurilor de la bugetul de stat pentru finanțarea obiectivelor de investiții încadrate în categoria de investiții prevăzută la Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021.

Unul dintre cele mai importante aspecte privind realizarea obiectivului de investiții *"Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în orașul Horezu, județul Vâlcea"*, îl reprezintă eligibilitatea proiectului.

La solicitarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA), beneficiarii obiectivelor de investiții au obligația reactualizării documentațiilor, cu precădere pentru Devizul general.

Având în vedere experiența acumulată de Primaria Orașului Horezu în atragerea și utilizarea fondurilor de finantare a investițiilor(165 milioane lei reprezentând fonduri nerambursabile atrase și utilizate), rezultă că sub aspectul competențelor manageriale și operaționale există premise favorabile pentru materializarea proiectului, întrucât proiectul "Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în orașul Horezu, județul Vâlcea", a devenit eligibil la finanțare, figurând la poziția nr. 10 din Lista obiectivelor și sumelor alocate acestora pentru finanțarea Programului național de investiții Anghel Saligny, pentru categoria de investiții prevăzută la art. 4, alin. (1), lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, pentru aprobarea Programului național de investiții Anghel Saligny, pentru județul Vâlcea, în perioada 2022 – 2028 – document aprobat prin Ordinul comun MDLPA - ME nr.2580/1676/2023.

De regulă, asupra terenurilor care fac obiectul realizarii Proiectului, se instituie urmatoarele condiții de eligibilitate:

- să fie libere de orice sarcini în sensul că nu este afectat de limitări legale, convenționale, judiciare ale dreptului real invocat, incompatibile cu realizarea activităților proiectului;
- să nu faca obiectul unor litigii în curs de soluționare la instanțele judecătorești cu privire la situația juridică a imobilului, având ca obiect contestarea dreptului invocat de solicitant pentru realizarea proiectului în conformitate cu criteriul de eligibilitate aferent;
- sa nu faca obiectul revendicărilor potrivit unor legi speciale în materie sau dreptului comun.

Cu toate că în privința formei de proprietate asupra activelor, prevederile legislației în vigoare, sunt suficient de clare, majoritatea contractelor de concesiune a serviciului de distribuție a gazelor

naturale nu conține individualizarea bunurilor proprii(care în mod necondiționat aparțin concesionarului), bunurilor de preluare(care în funcție de opțiunea concedentului pot trece în proprietatea acestuia) și a bunurilor de retur (care la încetarea contractului de concesiune devin bunuri proprietate publică ale unității administrative-teritoriale).

De remarcat faptul că în legislația națională bunurile proprietate publică nu pot fi înstrăinate, acestea putând face doar obiectul închirierii sau concesionării, în condițiile stabilite prin Legea nr.219/1998 privind regimul concesiunilor, prevederi regăsite în Ordonanța de Urgența nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare.

Metodologia de stabilire a tarifelor reglementate pentru serviciile de distribuție în sectorul gazelor naturale, reglementată prin Ordinul ANRE nr. 217/2018 a fost modificată, prin Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei nr.1 din 20.01.2021, în sensul stabilirii unor stimulente, dupa cum urmează:

1. Pentru perioada a patra de reglementare, pentru imobilizările corporale și necorporale noi, puse în funcțiune, aferente sistemului de distribuție, se stabilește un stimulent în valoare de 1 punct procentual peste rata reglementată a rentabilității capitalului investit aprobată.
2. Prin derogare de la prevederile de la punctul 1, pentru perioada a patra de reglementare, pentru imobilizările corporale și necorporale noi, puse în funcțiune, aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale, realizate din fonduri proprii în cadrul unor proiecte în care au fost atrase și fonduri europene nerambursabile, se stabilește un stimulent în valoare de 2 puncte procentuale peste rata reglementată a rentabilității capitalului investit aprobată."

Ulterior, prevederile acestei metodologii au fost completate și modificate prin Ordinul ANRE nr.137/14.12.2022

Totodata, *redevențele pentru concesionarea bunurilor aflate în proprietatea publică a statului, redevențele prevăzute în contractele de concesionare a serviciilor de distribuție a gazelor naturale și/sau a bunurilor aferente aflate în proprietatea publică a statului sau a unei unități administrativ-teritoriale, chiriile prevăzute în contractele de închiriere a bunurilor ce alcătuiesc rețelele de distribuție, precum și taxele locale stabilite de autorități pentru realizarea serviciilor de distribuție,* reprezintă cheltuieli de exploatare în limitele de deductibilitate fiscală stabilite de actele normative în vigoare, aferente activității de distribuție, care nu pot fi controlate de către conducerea operatorului de distribuție(OD) și asupra cărora aceasta nu poate acționa direct pentru creșterea eficienței activității desfășurate.

Altfel spus, cu toate că redevența pentru concesiunile din sectorul gazelor naturale este plătită de operatorul de gaze naturale, acesta se regăsește ca element de cost în prețul final suportat de consumator, motiv pentru care apare ca inoportună și discriminatorie în raport cu consumatorul/clientul menținerea redevenței drept criteriu de evaluare a ofertelor.

Asigurarea resurselor umane destinate activităților de exploatare, operare și întreținere cade în sarcina exclusivă a operatorului de distribuție, concesionar al serviciului de distribuție a gazelor naturale.

Personalul propriu al concesionarului este autorizat ANRE și își desfășoară activitatea în aria de acoperire conferită prin licența de distribuție a gazelor naturale, cu respectarea strictă a Normativului tehnic privind proiectarea, execuția și exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale - NTPEE 2018. Entitatea responsabilă cu operarea sistemului de distribuție a gazelor naturale este concesionarul sistemului de distribuție, care va suporta în totalitate, din fonduri proprii exploatarea sistemului, asigurând continuitatea alimentării cu gaze naturale a consumatorilor pe întreaga perioadă de derulare

a contractului de concesiune, perioadă stabilită și aprobata de Consiliul Local al orașului Horezu.
Contractele de concesiune a serviciului de distribuție a gazelor naturale din România au fost încheiate în majoritatea lor covârșitoare pentru o perioadă de 49 de ani.
Având în vedere practica europeană, stimulentele de 2 puncte procentuale peste rata reglementată a rentabilității capitalului investit aprobată stabilite de ANRE și faptul că investițiile destinate realizării sistemelor de distribuție vor fi asigurate din fonduri proprii ale unităților administrative-teritoriale, în cadrul unor proiecte în care au fost atrase și fonduri europene nerambursabile, perioada de concesionare ar putea fi redusă chiar pâna la 25 ani, conferindu-se în acest mod condițiile de manifestare a concurenței in operarea sistemelor de distribuție.
Totodată, nu pot fi neglijate aspecte importante din legislația secundară
Care nu este corelată cu cadrul national de finanțare a obiectivelor de
investiții din sectorul gazelor naturale aferente concesionării serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.
Din aceste considerente, Contractul cadru de concesiune - ca parte a documentației de licitație - se impune a fi adaptat realităților legislative specifice finanțării prin Programul national de investiții "Anghel Saligny ", program, coordonat de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației.
Disfuncționalități evidente au apărut ca urmare a necorelării și neadaptării unor prevederi din Cadru general din 3 aprilie 2019 cu Normele metodologice din 24 februarie 2022 de aplicare a prevederilor Ordonanței de Urgență nr. 95/2021, fapt care a condus la emiterea unor acte normative subsecvente, rectificative sau de completare, cum ar fi:

- Ordinul nr. 2708 din 18 octombrie 2022 privind modificarea și completarea Normelor metodologice pentru punerea în aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2021 pentru aprobarea Programului național de investiții "Anghel Saligny", pentru categoriile de investiții prevăzute la art. 4 alin. (1) lit. a)-d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, aprobate prin Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 1.333/2021
- Ordinul comun MDLPA nr.776/27.04.2023 și nr.509/03.05.2023 privind modificarea și completarea Normelor metodologice din 24 februarie 2022 de aplicare a prevederilor Ordonanței de Urgență nr. 95/2021,

În aceste condiții este posibil ca sisteme de distribuție executate și recepționate să nu facă obiectul desemnării unei entități licențiate pentru operarea acestora, ca urmare a organizării și desfășurării licitației publice deschise de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale.
Ca urma analizei instituționale efectuată, se poate afirma că legislația în domeniul gazelor naturale, desi perfectibilă, asigură un cadru acceptabil pentru toate activitățile aferente distribuție a gazelor naturale, de menținere a unui echilibru între interesele consumatorilor și operatori care sunt interesați în maximizarea profitului.

3. DESCRIEREA SERVICIULUI DE UTILITATE PUBLICĂ DE DISTRIBUȚIE CARE URMEAZĂ SĂ FIE CONCESIONAT

Serviciul de utilitate publica de distribuție a gazelor naturale reprezintă ansamblul activităților și operațiunilor desfășurate de către concesionar pentru sau în legătură cu activitatea de distribuție a gazelor naturale în U.A.T. Oraș Horezu, inclusiv construcția, exploatarea, dezvoltarea și reabilitarea

sistemelor de distribuţie a gazelor naturale şi utilizarea acestora (astfel cum este precizat în Legea nr. 123/2012 a energiei electrice şi a gazelor naturale, cu modificările si completările ulterioare).
Contractul de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale se atribuie prin **procedura licitaţiei publice deschise** organizată de autorităţile administraţiei publice locale din unităţile administrativ-teritoriale sau asocieri ale acestora, împuternicind un reprezentant.

După adjudecarea concesiunii, în vederea desfăşurării activităţii, concesionarul solicită autorizaţiile si licenţele specifice prevăzute de legislaţia în vigoare, conform art. 104 alin. (7) din Legea nr. 123-2012 a energiei electrice şi a gazelor naturale, cu modificările şi completările ulterioare.
În conformitate cu prevederile Regulamentului privind acordarea autorizaţiilor de înfiinţare şi a licenţelor în sectorul gazelor naturale, aprobat prin Ordinul ANRE nr.83 din 16 decembrie 2025 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea autorizaţiilor de înfiinţare şi a licenţelor în sectorul gazelor naturale şi pentru completarea unor ordine ale preşedintelui Autorităţii Naţionale de Reglementare în Domeniul Energiei, publicat în Monitorul Oficial nr.15 din 13 ianuarie 2026 concesionarul serviciului de utilitate publică a gazelor naturale trebuie să solicite ANRE acordarea autorizaţiei de înfiinţare a sistemului de distribuţie a gazelor naturale;
Acest document se solicită după parcurgerea etapelor privind elaborarea proiectului tehnic, obţinerea avizelor şi a autorizaţiei deconstrucţie, reprezentând practic permisiunea de începere a lucrărilor de execuţie.
În situatia in care concesionarul este un operator economic integrat pe verticală, care realizează activitatea de distribuţie a gazelor naturale şi cel puţin o altă activitate de producţie sau furnizare a gazelor naturale si deserveste un număr de peste 100.000 de consumatori, acesta are obligaţia de a asigura separarea legală, funcţională şi organizatorică a operatorului de distribuţie faţă de celelalte activităţi.
Operarea sistemelor de distributie gaze naturale se realizeaza in conformitate cu prevederile Ordinului Autoritatii Naţionale de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE) nr.89/10.05.2018 privind aprobarea Normelor tehnice pentru proiectarea, executia, si exploatarea sistemelor de alimentare cu gaze naturale, ANRE, publicat în Monitorul Oficial Partea I nr. 462 din 05.06.2018. Prevederile acestui act normativ se aplică în relaţiile dintre operatorii economici titulari ai licenţei de operare a sistemelor de distribuţie a gazelor naturale şi solicitanţii care doresc accesul la sistemul de distribuţie a gazelor naturale, precum si titularii licenţelor de furnizare a gazelor naturale, în cazul contractelor de furnizare cu servicii reglementate incluse.
Prin Ordinul preşedintelui ANRE nr. 27 din 23 martie 2020 pentru stabilirea unor măsuri privind furnizarea gazelor naturale la clienţii casnici în perspectiva eliminării preţurilor reglementate, în vederea asigurării furnizării gazelor naturale, începând cu data de 1 iulie 2020, clienţii casnici care nu şi-au exercitat dreptul de eligibilitate şi nu au optat pentru furnizarea gazelor naturale în regim concurenţial, trebuie să îşi aleagă furnizorul de gaze naturale şi să încheie cu acesta un contract aferent furnizării gazelor naturale în regim concurenţial, până la data de 30 iunie 2020.Termenul de alegere a furnizorului de gaze naturale a fost prorogat, astfel încât condiţiile comerciale din contractele actuale au rămas neschimbate, iar termenul limită de opţiune a fost stabilit pentru data de 01 iulie 2021. În cursul anului 2021 au fost stabilite noile condiţii şi etapele de racordare la sistemul de distribuţie a gazelor naturale, prin publicarea în Monitorul Oficial nr. 264 din 17 martie 2021 a Ordinului ANRE

nr. 18/2021 pentru aprobarea Regulamentului privind racordarea la sistemul de distribuţie a gazelor naturale.

Ca urmare a modificarilor aduse legii nr.123/201, prin OUG nr.143/28.12.2021, ANRE actualizează Regulamentul privind racordarea la sistemul de distribuţie a gazelor naturale, aprobat prin Ordinul nr.7/2022.

Pentru a gestiona accesul la sistemul de distributie, începând cu data de 1 octombrie 2018, Operatorul Sistemului de Distributie(OSD) are obligația să dețină o bază de date electronică, în care urmează să precizeze, pentru fiecare punct de ieșire identificat prin CLC, toate datele necesare gestionării accesului la rețea, inclusiv datele cu privire la: denumirea clientului final, adresa locului de consum, denumirea furnizorului existent, numărul și durata contractului de furnizare, capacitatea contractată, precum și mențiunea cu privire la starea locului de consum, respectiv dacă este conectat sau deconectat.
Datele din baza de date electronică pot fi accesate de clienții finali respectivi sau de furnizorii de gaze naturale, în baza acceptului în scris al clientului final sau în baza contractului de furnizare a gazelor naturale, încheiat între clientul final și furnizorul de gaze naturale care solicită acces la informația din baza de date electronică.
Operatorul sistemului de distribuție (OSD) este obligat să publice pe pagina sa de internet cel puțin următoarele informații:

a) lista unităților administrativ-teritoriale/localităților pentru care deține licență de operare;
b) lista punctelor de intrare în SD și a denumirii operatorului sistemului de transport al gazelor naturale/conductei de alimentare din amonte;
c) informații cu privire la serviciile prestate specifice licenței de operare;
d) tarifele reglementate și condițiile de contractare pentru prestarea serviciului de distribuție;
e) datele de contact ale OSD, inclusiv cele necesare pentru obținerea informațiilor necesare accesului la sistem, precum și cele pentru sesizarea situațiilor de urgență privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor clientului final sau ale OSD;
f) regulamentul de racordare la sistemul de distribuție a gazelor naturale;
g) o sinteză a etapelor procesului de acces la SD;
h) cererea pentru încheierea contractului de distribuție a gazelor naturale;
i) lista documentelor care trebuie anexate cererii.

Ca urmare a autorizarii si licentierii de catre ANRE, Concesionarul are obligatia indeplinirii Standardelor de Performanta pentru serviciul de distributie si de sistem al gazelor naturale, așa cum sunt aprobate prin Ordinul presedintelui ANRE nr.131/2022, publicat în Monitorul Oficial nr.1045 din 28 octombrie 2022

Aceste standarde stabilesc:
a) nivelul indicatorilor generali de performanta pentru urmatoarele activitati:

- înregistrarea și soluționarea sesizărilor/reclamațiilor/solicitărilor utilizatorilor privind serviciul de distribuție a gazelor naturale;

- accesul la sistemul de distribuţie a gazelor naturale şi/sau contractarea serviciului de distribuţie a gazelor naturale prin încheierea contractului de distribuţie a gazelor naturale;
- respectarea condiţiilor de predare-preluare a gazelor naturale;
- racordarea la sistemul de distribuţie a gazelor naturale;
- refacerea terenurilor şi/sau bunurilor afectate de execuţia unor lucrări la obiectivele sistemului de distribuţie a gazelor naturale;
- întreruperea/limitarea/reluarea prestării serviciului de distribuţie a gazelor naturale

b) compensaţiile pe care operatorii sistemelor de distribuţie a gazelor naturale au obligaţia să le plătească în cazul nerespectării obligaţiilor ce le revin;

c) indicatorii specifici de performanţă ai activităţilor desfăşurate de către operatorii de distribuţie a gazelor naturale;
d) modalitatea de raportare de către operatorii sistemelor de distribuţie a informaţiilor privind calitatea şi performanţa activităţii desfăşurate de către aceştia;
e) modalitatea de evaluare a activităţii desfăşurate de operatorii sistemelor de distribuţie a gazelor naturale.

4. MOTIVE CARE JUSTIFICĂ ACORDAREA CONCESIUNII

Studiului de Fezabilitate "Înfiinţare reţea inteligentă de distribuţie gaze naturale în oraşul Horezu, judeţul Vâlcea", elaborat de S.C. IRIGC IMPEX SRL Bucureşti, conţine Breviarul de calcul care a stat la baza dimensionării reţelelor de distribuţie gaze naturale, având ca premiză fundamentală două aspecte:

- implementarea investiţiei/ execuţia reţelelor de distribuţie şi branşamentelor în oraşul de reşedinţă ;
- realizarea implementării pobiectivului de investiţii însumând o perioadă de 36 luni.

Dimensionarea retelelor de distribuţie a avut in vedere necesarul de consum pentru fiecare dintre cele două categorii de consumatori, casnici si noncasnici. Studiul de fezabilitate a fost elaborat cu luarea în calcul a racordării pentru acestă etapă, unui număr de 2.418 gospodării individuale 1744 branşamente individuale si 43 scări de bloc cu 674 apartamente) si a 33 obiective socio culturale din Oraşul Horezu, asigurându-se finanţarea acestora

Înfiintarea sistemului de distributiei a gazelor naturale in U.A.T. Oraş Horezu este necesară, utilă si posibilă, prezentând urmatoarele avantaje:

- reduce semnificativ impactul asupra mediului înconjurator şi nivelul poluarii mediului prin protejarea stratului de ozon.
- asigură un grad sporit de confort;
- contribuie la reducerea substanţiala a cheltuielilor pentru încălzire si preparare hrană;

Scopul principal al realizarii investitiei este acela de deservire a populatiei, precum si a obiectivelor social-culturale, comerciale si administrative, prin asigurarea alimentarii cu gaze naturale in conditii igienice, economice si de siguranta. Gospodăriile populaţie, societatile comerciale existente si obiectivele social-culturale, si de cult folosesc pentru incalzire electricitate, pacura, butan gaz, combustibil solid (lemne, carbuni), iar pentru prepararea hranei se folosesc gaze lichefiate si lemne.

Prin racordarea populaţiei şi a clienţilor noncasnici la sistemul inteligent de distribuţie a gazelor naturale se urmăreşte creşterea standardelor de viaţă şi de locuit a populaţiei prin asigurarea unor

condiții adecvate pentru încălzirea locuințelor și prepararea hranei, față de condițiile actuale, în concordanță cu politicile de mediu la nivelul Uniunii Europene

Investitia este oportună pentru intreaga zona, realizandu-se:

- îmbunatatirea calității vieții populației comunaui;
- economii in bugetul familiilor intrucat gazele naturale reprezinta o sursa de energie mai ieftina atat in comparatie cu combustibilul solid (lemnele de foc), folosit la incalzire si prepararea apei calde de consum cat si cu gazele petroliere lichefiate utilizate la prepararea hranei;
- disponibilizarea masei lemnoase pentru a fi valorificata superior;
- creșterea afacerilor din comuna si satele apartinatoare, ceea ce va duce la creșterea locurilor de muncă și implicit creșterea impozielor, taxelor locale.
- creșterea populației din comună, ca urmare a noilor condiții de confort create care vor facilita mutarea populației din mediul urban în mediul rural.
- realizarea investitiei va avea un impact pozitiv asupra mediului inconjurator, prin reducerea poluarii si protejarea stratului de ozon.

Avand in vedere potentialul turistic al zonei, la care se adauga posibilitatea dezvoltarii unor activitati industriale si a unei agriculturi diversificate, introducerea gazelor naturale ar construcția de locuințe si ar atrage cu siguranță noi investitori.

În conformitate cu prevederile Art.7, alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 907/2016 privind etapele de elaborare şi conţinutul-cadru al documentaţiilor tehnico-economice aferente obiectivelor/proiectelor de investiţii finanţate din fonduri publice, elaboratorii acestora au obligaţia prezentării a minim două scenarii, cu specificarea scenariului recomandat.

Proiectul "Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în orașul Horezu, județul Vâlcea", prezintă două scenarii, care se diferențiază prin regimul de presiune la care funcționează rețelele de distribuție, *presiune medie, respectiv presiune redusă.*

În cadrul ambelor scenarii, calculul de dimensionare s-a facut pentru același număr de consumatori și o lungime totală a rețelelor de distribuție de 53.900 m,

Datorită acestor premise, au rezultat structuri diferite de diametre pentru conducte si o diferență de cca 8.5 milioane lei ale valorilor obiectivului de investiții, între cele două scenarii.

Lucrările aferente lungimii totale de 53.900 m, a rețelelor va fiexecutată într-o perioadă de 36 luni.

Pentru ambele scenarii alimentarea cu gaze naturale se realizează conform ATP 39378_09.05.2024, emis de SNTGN Transgaz S.A. Mediaș, operator de specialitate al Sistemului Național de Transport Gaze Naturale, prin care se confirmă posibilitățile tehnice de alimentare ale U.A.T. Oraș Horezu, din conducta de transport DN400 Schitu - Goleşti – Govoara – Drăgăşani şi a unui modul SRMP de PN40/63 bar cu o capacitate tehnologică Q=10.000 Sm^3/h.

Datorită avantajelor certe, Scenariul 1 reprezintă varianta constructivă recomandată de elaboratorul studiului de fezabilitate și agreată de concedent.

Caietul de sarcini va preciza obligatoriu realizarea obiectivului de investiții în varianta/scenariul recomandat/ă și va conține în anexe devizul general estimativ de cheltuieli

În evaluarea variantelor prezentate s-au considerat relevante criteriile de ordin economic, tehnic, de legalitate si de mediu, precum si rscurile asociate proiectului se materializeaza prin urmatoarele elemente luate in calcul:

- costul investitiilor şi costurile de operare;
- disponibilitatea pe piata a materialelor deperformanta tehnica ridicata si fiabilitate crescuta;
- impactul asupra mediului;
- asigurare conditii de legalitate şi riscuri investitionale.

În general, implementarea unor astfel de proiecte prezinta doua categorii principale de risc, în funcţie de factorii implicaţi în proiect si anume riscuri interne si respectiv riscuri externe. Riscuri interne:

a) Erori în calculul soluţiilor tehnice;
b) Executarea defectuoasă a unei/unor părţi din lucrări;
c) Nerespectarea normativelor şi legislaţiei în vigoare;
d) Comunicarea defectuoasă între entităţile implicate în implementarea proiectului şi executanţii contractelor de lucrării şi achiziţii.

În categoria riscurilor externe, mai greu de controlat, sunt posibile:

- Obligativitatea repetării procedurilor de achiziţii datorită gradului redus de participare la licitaţii;
- Obligativitatea repetării procedurilor de achiziţii datorită numărului mare de oferte necomforme primite în cadrul licitaţiilor;
- Creşterea nejustificată a preţurilor de achiziţie pentru lucrările implicate în proiect;

Administrarea riscurilor interne ale proiectului:

- În planificarea logică şi cronologică a activităţilor cuprinse în planul de acţiune vor fi prevăzute marje de eroare pentru etapele mai importante ale proiectului;
- Se va pune mare accent pe etapa de verificare a fazei de proiectare;
- Managerul de proiect, împreună cu responsabilul juridic şi responsabilul tehnic se vor ocupa direct de colaborarea în bune condiţii cu entităţile implicate în implementarea proiectului;
- Responsabilul tehnic se va implica direct şi va supraveghea atent modul de execuţie al lucrărilor, având o bogată experienţă în domeniu; Se va implementa un sistem foarte riguros de supervizare lucrărilor de execuţie. Acesta va presupune organizarea de raportări parţiale pentru fiecare stadiu al lucrărilor în parte. Acestea vor fi prevăzute în documentaţia de licitaţie şi la încheierea contractelor;
- Se va urmări încadrarea proiectului în standardele de calitate şi în termenele prevăzute;
- Se va urmări respectarea specificaţiilor referitoare la materiale, echipamentele şi metodele de implementare a proiectului;
- Se va pune accent pe protecţia şi conservarea mediului înconjurător.

Administrarea riscurilor externe proiectului:

- Asigurarea condiţiilor pentru sprijinirea liberei concurenţe pe piaţă, în vederea obţinerii unui număr cât mai mare de oferte conforme în cardul procedurilor de achiziţii lucrări, echipamente şi utilaje;
- Estimarea cât mai realistă a creşterii preţurilor pe piaţă.

- Asigurarea condiţiilor pentru sprijinirea liberei concurenţe pe piaţă, în vederea obţinerii unui număr cât mai mare de oferte conforme în cardul procedurilor de achiziţii lucrări, echipamente şi utilaje;

In derularea proiectului se vor avea in vedere - conform analizei de risc specifice unor astfel de investitii – categoriile posibile de risc (tehnice, financiare, institutionale, constrangeri legislative) dintre care doua categorii impun acordarea unui plus de atentie:

- ✓ riscurile de constructie, care pot avea ca efect depasirile de costuri;
- ✓ riscurile de intretinere si operare care se pot datora incapacitatii financiare a beneficiarului de a întretine investiția realizată sau a imposibilității de a obține beneficiile sperate.

In vederea minimizării riscurilor de construcție cu efecte directe asupra costurilor de execuție se impune implementarea unui sistem riguros de supervizare, care va presupune organizarea de recepții parțiale pentru fiecare stadiu al lucrărilor în parte. Sistemul de supervizare va consta în următoarele aspecte:

- încadrarea în standardele de calitate si în termenele prevăzute;
- respectarea specificațiilor pentru materiale, echipamente, etc
- îndeplinirea cerințelor referitoare la protecția și conservarea mediului înconjurător.

Se recomanda includerea procedurilor aferente în contractele care se vor încheia în scopul realizarii obiectivului de investitii.

Avand in vedere cele prezentate, rezulta ca Scenariul 1 reprezinta soluția optimă de asigurare a alimentării cu gaze naturale a consumatorilor ce vor fi racordați la sistemul de distribuție ce urmează a fi executat, elaboratorul Studiului de Fezabilitate recomandând adoptarea acestui scenariu pentru realizarea sistemului de distributie gaze naturale astfel încât acest scenariu, agreat si de autoritatea locală, să stea la baza întocmirii Caietului de Sarcini.

Impactul produs asupra mediului inconjurator:

Lucrarile proiectate nu afecteaza sursele de apa menajera, a apelor de suprafata sau subterane.

Sursele posibile de poluare a aerului in perioada de executie sunt emisiile de praf si gaze generate la executia sapaturilor.

Realizarea si exploatarea lucrarilor proiectate nu au impact asupra vegetatiei si faunei.

La executie se vor utiliza numai materiale de calitate, care permit o imbinare etansa fara a exista posibilitatea existentei unor infiltratii.

Cu exceptia perioadei de executie a lucrarilor proiectate acestea nu produc impact asupra vecinilor.

Cu exceptia perioadei de executie (semnalizarea santurilor si masurile speciale de sprijinire a malurilor la adancimi de peste 2 metri) lucrarile proiectate nu pot declansa accidente sau avarii cu impact major asupra sanatatii populatiei si mediului inconjurator.

Masurile pentru diminuarea impactului asupra mediului constau in respectarea instructiunilor de intretinere si exploatare a instalatiilor de distributie gaze naturale.

Impactul de mediu al activităților desfășurate în cadrul companiilor care execute lucrările, pericolele și riscurile identificate la nivelul locurilor de muncă din cadrul acestora și a celor generate din afara locului de muncă capabile să afecteze sănătatea și securitatea persoanelor aflate sub controlul

respectivelor societăți comerciale, cerințele reglementare și legale care guvernează cadrul în care se vor dezvolta aceste companii, reprezintă elemente esențiale ale strategiilor stabilite și adoptate.

5. INVESTIȚII, DEZVOLTARE, EXTINDERE

Studiul de fezabilitate aferent obiectivului de investiții "Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în orașul Horezu, județul Vâlcea", însușit de autoritatea contractantă U.A.T. oraș Horezu, județul Vâlcea stabilește realizarea proiectului conform scenariului/variantei recomandate.
Pentru acestă etapă vor fi alocate și fondurile în sumă de 7,5 milioane lei din Programul Național de Investiții "Anghel Saligny" aprobate prin Ordinul comun MDLPA– ME nr.2580/11676/2023 privind aprobarea listei obiectivelor și sumele alocate acestora pentru finanțarea Programului național de investiții Anghel Saligny, pentru categoria de investiții prevăzută la art. 4, alin. (1), lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 95/2021, pentru aprobarea Programului național de investiții Anghel Saligny, pentru județul Vâlcea, în perioada 2022 – 2028.
Scenariul 1 de realizare a obiectivuoui de investiții constituie scenariul v propus spre adoptare, care va sta la baza elaborării Caietului de sarcini pentru organizarea licitației publică deschisă de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale în U.A.T. Oraș Horezu.
Costurile asociate solutiei tehnice de alimentare, fără TVA, constau în:

- 70.842.078,77 lei – cheltuieli pentru investiția de bază, din care:
  - ..... Lei tarif de racordare la la Sistemul de transport gaze naturale (operator licențiat SNTGN Transgaz S.A.)
  - 59.624.455,97 lei rețele de cdistribuție
- 4.518.704,82 lei - proiectare și asistență tehnică;
- 6.802.341,24 lei – alte cheltuieli, capitol care conține costurile asociate umatoarelor activitați:
  - ✓ organizare de șantier;
  - ✓ comisioane, cote, taxe, costul creditului;
  - ✓ diverse și neprevăzute;
  - ✓ informare și publicitate;

Durata de implementare a proiectului integrat a fost propusă la 36 luni, cu
o perioadă de execuție de 30 luni pentru rețele de distribuție a gazelor naturale.
Configurația finală a rețelelor și a echipamentelor afernte, inclusiv sistemul SCADA, va fi definitivată prin cerințele ce vor fi fost stabilite în caietul de sarcini al licitației pentru proiectul tehnic și execuția sistemului de distribuție a gazelor naturale din U.A.T. Oraș Horezu, județul Vâlcea.
Etapele de realizare a obiectivului de investitii, sunt prezentate in Studiul de Fezabilitate, constând în întocmirea proiectului tehnic, obtinerea avizelor necesare si a autorizatiei de constructie si executie retelelor de distribuție a gazelor naturale, a instalației de racordare la sistemul de transport gaze naturale, punerea în funcțiune a rețelelor stradale si dezvoltarea ulterioara a sistemului de distribuție, cu încadrarea în termenele asumate prin contractul de concesiune.
Elementele de "sistem intelligent" prevăzute în Studiul de fezabilitate sunt prezentate în Studiul de fezabilitate, cu referire la sisteme de comunicatie, sistemul SCADA - supervisory control and data acquisition, monitorizare presiune, dispozitive Gaz-Stop/ Regulatoare cu sistem de blocaj, etc.

Analiza economică și analiza financiară, prin concluziile lor, reprezintă cele mai puternice argumente în favoarea deciziei de investiție.
Actualizarea anuală a veniturilor are ca scop compararea cu valoarea prezenta a investitiei, pentru a se stabili daca valoarea actualizata neta (VNA) a proiectului are o valoare pozitivă sau negativă.
Costul total al investiției cuprinde cheltuieli de proiectare si asistența tehnică precum si cheltuielile aferente lucrărilor de execuție, investiției initiale adăugându-i-se o serie de cheltuieli operaționale pe perioada de viață a proiectului. Veniturile financiare sunt constituite din încasarile tarifului de distributie Redevența se va stabili în urma semnării contractului de concesiune între autoritatea locala și operatorul serviciului de distributie, dar nu poate fi mai mică de 1%.
Modelul financiar a luat in calcul urmatorii indicatori:

- VAN – veniturile actualizate nete;
- RIR – rata interna de rentabilitate;
- RCB - raportul cost-beneficiu

Un indicator VAN pozitiv arata faptul ca veniturile viitoare vor excedecheltuielile, toate aceste diferente anuale „aduse" in prezent - cu ajutorul ratei de actualizare - si insumate reprezentand exact valoarea pe care o furnizeaza indicatorul. Rata interna de rentabilitate (RIR) este definita drept acea rata de actualizare pentru care valoarea actualizata neta este egala cu zero. Astfel, RIR este acea rata de actualizare la care valoarea fluxului de numerar net actualizat este zero, respectiv incasarile actualizate sunt egalate de platile actualizate. Aceasta rata exprima capacitatea medie de valorificare a resurselor utilizate pe durata luata in considerare ca fiind perioada de viata a investitiei.
Raportul cost-beneficiu (RCB) este un indicator complementar al VAN, comparand valoarea actuala a beneficiilor viitoare cu costurile viitoare, incluzând valoarea investitiei: Analiza beneficiilor financiare nete presupune actualizarea acestora, pentru a asigura comparabilitatea beneficiilor si costurilor care se inregistreaza in momente diferite in timp. Un astfel de proiect este justificat economic în situația în care se indeplinesc cumulativ următoarele condiții:

- dacă VAN>0
- dacă RIR>4,0% - rata rentabilitatii economice recomandata de CE pentru a fi utilizata în analiza financiara a Analizei Cost Beneficiu
- daca 0<RCB<1(sau raportul Beneficiu/Cost > 1)

Din calculele efectuate de elaboratorul Studiului de fezabilitate valoarea actualizată netă a fluxurilor de numerar viitoare generate de proiect este
negativă, iar raportul cost-beneficiu este supraunitar, fapt care indica necesitatea finanțării proiectului din fonduri nerambursabile.

6. REDEVENȚA

Din punct de vedere fiscal, redeventa este definita ca o datorie, o obligație care este plătită, în bani sau în natură, sub formă de cote, periodic și la date fixe.
Codul administrativ, tratează redevența obținută prin concesionare, ca venit obținut prin concesionare, din activități de exploatare a resurselor la suprafață ale statului sau din exploatarea unui bun proprietate publică și precizeaza criteriile care se au în vedere la stabilirea modului de calcul:
a) proporționalitatea redevenței cu beneficiile obținute din exploatarea bunului de către concesionar;
b) valoarea de piață a bunului care face obiectul concesiunii;
c) corelarea redevenței cu durata concesiunii.

Tot codul administrativ, prin art. 303 alin. (2) defineşte contractul de concesiune ca fiind acel contract încheiat în formă scrisă, prin care o *autoritate publică, denumită concedent, transmite, pe o perioadă determinată, unei alte persoane, denumită concesionar, care acţionează pe riscul şi pe răspunderea sa, dreptul şi obligaţia de exploatare a unui bun proprietate publică, în schimbul unei sume de bani, numită redevenţă.*

Potrivit dispozitiilor punctului A.2. din Anexa A la H.G. nr. 209/2019, concesionarea se face in baza unui contract prin care o persoana numita concedent transmite pentru o perioada determinata, de cel mult 49 de ani, unei alte persoane numita concesionar, care actioneaza pe riscul si pe raspunderea sa, *dreptul si obligatia de exploatare a unui bun, a unei activitati sau a unui serviciu public, in schimbul unei redevente".*

Nivelul minim al redevenţei este de 1% din tariful de distribuţie aplicat la totalul cantităţii de gaze naturale distribuite.
Redeventa va fi platita trimestrial, pana la data de 30 ale lunii urmatoare a trimestrului incheiat.
Redeventa se va stabili prin contractul de concesiune ce se va semna între autoritatea locală si concesionarul serviciului de distribuţie a gazelor naturale, nivelul acesteia corespunzand cel puţin cerinţelor minime din Documentaţia de atribuire şi din Caietul de Sarcini, conform nivelului ofertat.
Contractul de concesiune va contine obligatoriu modalitatile de plata, garantii si asigurari privind redeventa, dupa cum urmeaza:

- Plata redevenţei se va efectua trimestrial, cel târziu până la data de 30 a primei luni a trimestrului următor; redevenţa se va calcula în baza cantităţilor de gaze naturale distribuite în trimestrul precedent.
- Plata cu întârziere a redevenţei conduce la aplicarea de penalităţi, în cuantumul prevăzut pentru plata cu întârziere a obligaţiilor fiscale. Redevenţa şi penalităţile aferente se vor executa cu prioritate de către concedent din scrisoarea de garanţie bancară a plăţii redevenţei prevăzute în prezentul contract.
- În situaţia executării garanţiei de plată a redevenţei, scrisoarea de garanţie respectivă va fi reînnoită sau completată de către concesionar în termen de 30 de zile calendaristice de la data executării.
- Plata redevenţei se face în contul indicat de concedent, conform prevederilor legale în vigoare.
- Cheltuielile înregistrate cu plata redevenţei vor fi suportate de concesionar şi reprezintă suma datorată de acesta pentru prestarea serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale.
- În termen de 70 de zile de la data semnării contractului, concesionarul va depune, cu titlu de garanţie a plăţii redevenţei, o scrisoare de garanţie bancară necondiţionată;
- Scrisoarea de garanţie bancară se reînnoieşte anual, până cel târziu la data expirării celei precedente;
- Suma acoperită de scrisoarea de garanţie va fi:

  a) 50% din redevenţa calculată în baza cantităţii de gaze naturale estimate a fi distribuită în primul an de funcţionare a sistemului de distribuţie a gazelor naturale din perimetrul concesiunii, pentru scrisorile depuse în perioada de timp cuprinsă între termenul de 70 de zile de la data semnării contractului şi până la împlinirea unui an de la data punerii în funcţiune a investiţiilor;

b) 50% din redevenţa calculată în baza de date înregistrată cu privire la cantitatea de gaze naturale distribuită în anul precedent, pentru scrisorile depuse după împlinirea unui an de la data punerii în funcţiune a investiţiilor prevăzute în contractul de concesiune;

În cazul în care concesionarul va încălca obligaţiile ce îi revin privind reînnoirea sau completarea de către concesionar în termen de 30 de zile calendaristice de la data executării scrisorii de garantie şi nu remediază situaţia în termen de 5 zile, concedentul este în drept să considere contractul încetat fără nicio punere în întârziere şi fără nicio formalitate prealabilă.

Întrucât operatorul sistemului de distribuție a gazelor naturale ce va fi realizat în U.A.T. Oraș Horezu, județul Vâlcea va utiliza active finanțate de concedent, documentația de licitație poate prevede - după caz - funcție de opțiunea decidentului, un prag minim mai mare de 1% pentru redevanța ofertată.

7. MODALITATEA DE ACORDARE A CONCESIUNII

Procedura privind acordarea concesiunilor serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale este reglemenată prin *Hotărârea Guvernului nr.209/2019* pentru aprobarea Cadrului general privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distributie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, continutul-cadru al caietului de sarcini, cuprinzând următoarele etape:

- *Initierea procedurii de concesionare, structurată după cum urmează:*

a) O persoana (consilier local, profesor, etc.), sau o autoritate publică locală interesată depune o cerere pentru inițierea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate de distributie a gazelor naturale pentru unitatea administrativ-teritoriala în care locuieşte;

b) Consiliul Local emite hotarârea de aprobare a "initierii procedurii de concesionare" – acțiune opțională;

c) Se intocmeste Dosarul preliminar, care va contine obligatoriu urmatoarele hotarari ale Consiliului Local:

(i) punerea la dispoziția concesionarului a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemelor de distribuție a gazelor naturale pe toată durata concesiunii, precum şi a terenurilor necesare organizării de şantier pe durata realizării investiției în cazul în care lucrările vor afecta şi terenurile altor unități administrativ-teritoriale, se vor prezenta şi hotărârile consiliilor locale aferente cu privire la terenurile din proprietatea unităților administrativ-teritoriale la care acestea au competență legală.

(ii) modalitatea de punere la dispoziția operatorului sistemului de transport a terenurilor necesare amplasării instalației de racordare la Sistemul național de transport, cu respectarea cerințelor legale;

(iii) regimul juridic al terenurilor pe care sunt amplasate rețelele de distribuție a gazelor naturale şi, după caz, al stațiilor de reglare-măsurare-de predare (SRMP) şi al stațiilor de reglare de sector (SRS).

d) Avizul tehnic de principiu (ATP) /acordul operatorului sistemului de transport, însoțit de valoarea estimată a tarifului de racordare, în cazul în care soluția de alimentare cu gaze naturale prevede alimentarea din Sistemul național de transport al gazelor

naturale/operatorului conductelor de amonte, după caz, cu respectarea prevederilor Ordinului președintelui ANRE nr. 8/23.02.2022 pentruaprobarea Regulamentului privind racordarea la sistemul de transport al gazelor naturale;

e) dovada deținerii de către consiliul local a terenurilor necesare pentru realizarea obiectivelor aferente sistemului de distribuție a gazelor naturale și, după caz, cele aferente realizării racordării la Sistemul național de transport sau la conductele din amonte după caz, pe toată durata concesiunii, precum și a terenurilor necesare organizării de șantier pe durata realizării investiției;

f) în cazul în care alimentarea viitoarei rețele de distribuție proiectate se va realiza dintr-un sistem de distribuție a gazelor naturale existent într-o localitate vecină este necesar avizul operatorului de distribuție din acea localitate, cu respectarea art. 147 și 148 din Legea nr. 123/2012, cu modificările și completările ulterioare, precum și o estimare a tarifului de distribuție pentru tranzitarea gazelor naturale prin rețeaua de distribuție existentă în localitatea vecină;

g) certificatul de urbanism eliberat de primăria unității administrativ-teritoriale unde urmează a se concesiona serviciul și avizele de principiu privind asigurarea utilităților;

h) avizele/acordurile emise conform lit. d) și f) nu vor putea fi schimbate pe perioada execuției lucrărilor de investiții decât în situații temeinic justificate.

În cazul în care *există lucrări realizate până în momentul demarării procedurii de concesionare* a serviciului de utilitate publică de distribuție a gazelor naturale, se vor prezenta documente care să ateste dreptul de proprietate asupra acestor lucrări, precum și, după caz, documentația tehnico-economică aferentă lucrărilor realizate, respectiv procesele-verbale de recepție și punere în funcțiune a obiectivelor preluate.

Pentru lucrările realizate în condițiile prevăzute anterior este obligatoriu ca acestea să se regăsească în studiul de fezabilitate, iar starea acestora să fie dovedită printr-un raport de expertiză tehnică, întocmit de experți tehnici atestați de ANRE, conform prevederilor legale specifice, precum și un raport de evaluare financiară, ambele nu mai vechi de 12 luni.

Precizare: Pentru simplificare, se poate emite o singura hotarare a Consiliului Local privind initierea procedurii de concesionare, care să cuprindă în articole distincte, fiecare cerință a actului normativ (HG.209/2019);

- *Elaborarea Studiului de Fundamentare a deciziei de concesionare(SFDC)* în conformitate cu prevederile Art.5 din Anexa la H.G. nr.209/2019 (Cadru General din 3 aprilie 2019 privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conţinutul-cadru al caietului de sarcini).Pe baza studiului de fundamentare a deciziei de concesionare se aprobă demararea procedurii de concesionare a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale pentru una sau mai multe zone delimitate - unităţi administrativ-teritoriale, prin hotărâre emisă de Consiliul Local al unităţii administrativ-teritoriale aparţinătoare/hotărâre emisă de entitatea împuternicită în cazul asocierii mai multor unităţi administrativ-teritoriale;

- *Elaborarea de catre autoritatea contractantă a documentatiei de atribuire* Documentația de atribuire conține documentația de atribuire prpriu-zisă, Caietul de sarcini și Contractul-cadru de concesiune și se aproba de Consiliul Local
- *Intocmire anunț pentru desfasurare licitatie si publicarea acestuia.*

Anunțul privind organizarea licitației publice deschise se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, Achiziții publice, cu cel puțin 45 de zile înainte de data de depunere a ofertelor și pe site-ul organizatorului procedurii, în cel mult două zile lucrătoare de la publicarea anunțului în Monitorul Oficial al României.

După publicarea anunțurilor privind organizarea licitației de concesionare, documentația de atribuire, pe suport hârtie și în format electronic, este pusă de către autoritatea contractantă, cu titlu gratuit, la dispoziția ofertanților care au înaintat o solicitare în acest sens, între data publicării anunțului în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, și data de depunere a ofertelor precizată în anunț.

- *Organizarea licitației*

Prin decizie a autoritatii contractante sau hotarare a Consiliului Local (numai în situația în care cel puțin un consilier local face parte din Comisia de evaluare), se numește Comisia de evaluare a ofertelor, formată din minim 5 membri (3 membri titulari și 2 membri de rezerva).

Membrii Comisiei semneaza pe proprie răspundere, un angajament de confidentialitate.

În cazul în care unul dintre membrii desemnați în Comisia de evaluare constată că se află într-o situație de incompatibilitate, potrivit prevederile Ghidului privind incompatibilitățile și conflictele de interese emis de Autoritatea Națională de Integritate, atunci acesta are obligația de a solicita de îndată înlocuirea sa din componența comisiei respective cu o altă persoană.

- *Evaluarea ofertelor si declararea ofertei castigătoare*

După ce a finalizat evaluarea ofertelor, Comisia de evaluare are obligația de a elabora, în termen de 3 zile lucrătoare de la momentul deschiderii ofertelor, un raport al procedurii de atribuire, semnat de toți membrii acesteia și de președinte, care se înaintează conducătorului autorității contractante, în vederea aprobării acestuia, în termen de maximum 7 zile lucrătoare de la data elaborării. Dupa aprobarea Raportului, rezultatul aplicarii procedurii se comunica fiecarui ofertant

- *Incheierea contractului*

Contractul de concesiune se încheie în perioada de valabilitate a ofertei, dar nu mai devreme de 5 zile lucrătoare de la data comunicării rezultatului procedurii de atribuire.

După încheierea contractului de concesiune, concedentul transmite în 30 de zile calendaristice la ANRE un exemplar original al contractului de concesiune.

Procedura de atribuire a contractului de concesiune reprezinta un proces competitiv, asigurandu-se ofertantlor conditii nediscriminatorii de participare. Ulterior publicării anunțurilor privind organizarea licitației de concesionare, documentația de atribuire, pe suport hârtie și în format electronic, este pusă de către autoritatea contractantă, cu titlu gratuit, la dispoziția ofertanților care au înaintat o solicitare în acest sens, între data publicării anunțului în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, și data de depunere a ofertelor precizată în anunț.

Documentația de atribuire cuprinde:

a) informații generale;

b) criterii de calificare), precum şi documentele care urmează să fie prezentate de participanţi pentru dovedirea îndeplinirii criteriilor de calificare şi selecţie;
c) elaborarea ofertei;
d) prezentarea ofertei;
e) modalitatea de deschidere şi evaluarea ofertelor;
f) cerinţele impuse de autoritatea contractantă;
g) formularele-tip care vor fi completate de fiecare participant;
h) anexele: studiu de fezabilitate, caiet-cadru de sarcini şi contract-cadru de concesiune;
i) alte informaţii, incluzand cerintele si conditionalitatile privind eventualul transfer despre care s-a facut referire.

După publicarea anunţurilor privind organizarea licitaţiei publice deschise se procedează la organizarea acesteia.

Anunţul privind organizarea licitaţiei publice deschise se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a, Achiziţii publice, cu cel puţin 45 de zile înainte de data de depunere a ofertelor şi pe site-ul organizatorului procedurii, în cel mult două zile lucrătoare de la publicarea anunţului în Monitorul Oficial al României.

De la data apariţiei anunţului şi până la data de depunere a ofertelor, autoritatea contractantă pune la dispoziţia ofertanţilor documentaţia necesară participării la licitaţia publică deschisă:

a) documentaţia de atribuire;
b) caietul de sarcini;
c) contractul-cadru de concesiune

Documentația de atribuire - DA, Caietul de sarcini – CS și Contractul cadru de concesiune – CCC vor fi elaborate asfel încât ofertele care vor fi prezentate în cadrul licitației publice deschise de atribuire a contractului de concesiune a serviciului de utilitate publică de distributie a gazelor naturale în U.A.T. Oraș Horezu județul Vâlcea, cu satele aparținătoare, să trateze și să conțină obligatoriu activitățile ce vor fi abordate în procesul de implementare a obiectivului de investiții *"Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în orașul Horezu județul Vâlcea"* și anume:

- ***Dezvolare***
- ***Reabilitare***
- ***Operare/Exploatare***

întrucât activitățile de proiectare și execuție fac obiectul unui contract separate, pentru finalizarea căruia procedura se află în derulare.

8. DURATA ESTIMATĂ A CONCESIUNII Durata concesiunii va fi de maximum 49 de ani, începând cu data semnării contractului de concesiune. Perioada va fi stabilită de autoritatea contractantă, prin Caietul de sarcini, in conformitate cu prevederile art.A.2., sentinta a doua din anexa A la *Cadru general din 3 aprilie 2019* privind regimul juridic al contractelor de concesiune a serviciului de utilitate publică de distribuţie a gazelor naturale, procedurile pentru acordarea concesiunilor, conţinutul-cadru al caietului de sarcini, aprobat prin HG nr.209/2019.

Pentru comparaţie, articolul 306, alin. (3) al Codului Administrativ stabilește urmatoarele pentru concesionarea bunurilor proprietate publică:

"Contractul de concesiune de bunuri proprietate publică poate fi prelungit prin acordul de voință al părților, încheiat în formă scrisă, cu condiția ca durata însumată să nu depășească 49 de ani. Durata concesiunii se stabileşte de către concedent pe baza studiului de oportunitate ".

Având în vedere practica constatată, în ceeace privește durata concesiunii, în condițiile în care cofinanțarea din partea concesionarului este simbolică - prin raportare la valoarea totală a investiției pentru înființarea distribuțiilor de gaze naturale – durata concesiunii pentru o perioadă de 49 ani apare ca neoportună.

Întrucât indicatorii tehnico-economici și Studiul de fezabilitate au fost deja aprobați, pentru obiectivul de investiții "Înființare rețea inteligentă de distribuție gaze naturale în orașul Horezu, județul Vâlcea" durata concesiunii va fi de 49 ani.

9. TERMENE PREVIZIBILE PENTRU REALIZAREA PROCEDURII DE CONCESIONARE

26 august 2026 Finalizare Studiu de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publică de distributie a gazelor naturale.

27 august 2026 HCL Oraș Horezu pentru aprobarea Studiului de fundamentare si pentru aprobarea demarării procedurii de concesionare.

10 septembrie 2026 Elaborare Documentatie de Atribuire, Caiet de Sarcini, Contract-cadru de concesiune, Anunț participare la licitație

15 septembrie 2026 Aprobare prin HCL Oraș Horezu a Documentatiei de atribuire Caiet de Sarcini, Contract-cadru de concesiune si transmitere anunt de participare la Monitorul Oficial al Romaniei, Partea a VI-a, Achizitii Publice

18 septembrie 2026 *Publicare anunț de participare în Monitorul Oficial, Partea a VI-a, Achizitii Publice.*

05 noiembrie 2026 Data limită pentru depunerea ofertelor

06 noiembrie 2026 ***Deschiderea ofertelor***

PRIMĂRIA ORAȘULUI HOREZU
ORAȘUL HOREZU - STAȚIUNE TURISTICĂ
Str. 1 Decembrie, nr. 7-9, Jud. Vâlcea - 245800, CIF: 2541479
E-mail: primaria@orasul-horezu.ro Web: www.orasul-horezu.ro
Tel: 0250/860190

ANEXE

la Studiul de fundamentare a deciziei de concesionare a serviciului de utilitate publica de distributie gaze naturale in U.A.T. Oraș Horezu, judetul Vâlcea.

1.Aviz tehnic de principiu Transgaz nr. 92554/04.11.2024

2.Hotărârea Consiliului Local Horezu nr.99/28.05.2026

3.Cerere de finanțare prin PNI Anghel Saligny

4.HCL Horezu nr.41/31.03.2026 aprobare Cerere de finanțare

5.Deviz General – Scenariul I- varianta constructivă

6.Ordin comun Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației nr.2580/12.12.2023 – Ministerul Energiei nr. 1676/21.12.2023

7.Circulara MDLPA nr.140981/19.06.2026 – urgentare încheiere contracte de concesiune

8. Autorizație de Construire nr.43/25.11.2024

9. Hotărârea Consiliului Local Horezu nr. 133/17.07.2026

10. Hotărârea Consiliului Local Horezu nr. 134/17.07.2026

11. Plan de situație

Întocmit,
Ins. Obada Ciortan Ionuț

ROMÂNIA JUDEȚUL HOREZU